

**КОНЦЕПЦИЯ
УКРЕПЛЕНИЯ ЕДИНСТВА НАРОДА
И МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Бишкек - 2013

Содержание

ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ	3
Анализ межэтнических отношений в Кыргызской Республике.....	6
I. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ	12
II. ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА И РАЗВИТИЕ ЯЗЫКОВОГО МНОГООБРАЗИЯ.....	15
III. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ.....	17
Ожидаемые результаты, мониторинг и оценка	19
Риски и угрозы, ресурсное обеспечение.....	20
Список сокращений	21
Приложения.....	22

ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

Концепция укрепления единства народа и межэтнических¹ отношений в Кыргызской Республике (далее - Концепция) - официально признанная система принципов, целей и задач, разработанная для конкретизации и реализации приоритетов раздела «Обеспечение межэтнического согласия, укрепление единства народа» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы.

Концепция разработана в рамках исполнения Указа Президента КР «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике» от 1 февраля 2012 года №24 и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О проекте Государственной концепции национальной политики Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года 891-V.

Настоящая Концепция разработана на основе объединения «Концепции этнической политики и консолидации общества» и «Концепции государственной национальной политики», инициированных соответственно Ассамблеей народа Кыргызстана и депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В ходе разработки проект Концепции обсуждался с участием широкого круга заинтересованных сторон и структур: представителей гражданского общества, образовательных и научных организаций, экспертов.

Концепция разработана на основе следующих принципов:

Приверженность демократическим ценностям. Признание верховенства права, создание условий для реализации личных, социальных, экономических, культурных, политических прав граждан на основе Конституции Кыргызской Республики, национального законодательства, международных договоров и общепризнанных норм международного права.

Укрепление государственности, сохранение территориальной целостности. Совместная ответственность за сохранение целостности и суверенитета страны, недопустимость деятельности, направленной на разжигание межэтнической розни, деление по признаку регионального происхождения.

¹ В настоящей Концепции используется подход, при котором под термином «нация» понимается социально-политическое сообщество, синоним слова «государство» (к примеру, «Организация Объединенных Наций», «Национальная академия наук» и т.д.). Понятие «межэтнические отношения» используется для обозначения взаимоотношений представителей различных этносов, проживающих в одном государстве.

Системность деятельности государства, органов власти, местного самоуправления, политических партий, институтов гражданского общества по укреплению социальной сплоченности и единства народа Кыргызстана, обеспечению равных прав и возможностей граждан страны для их самореализации независимо от этнической принадлежности.

Признание единства в многообразии, включая этнические, культурные, лингвистические, возрастные и прочие различия во всех сферах общественной жизни.

Уважение к историко-культурному наследию народа Кыргызстана, к истории государства, сохранение выработанных веками национальных ценностей и идеалов единства, самобытности этносов, развитие межкультурного диалога и толерантности.

Объединяющая роль государственного кыргызского языка. Осознание и восприятие всеми гражданами страны необходимости владения государственным языком, как одной из важнейших основ консолидации общества.

Интеграция в мировое сообщество, активное изучение русского, английского и других мировых языков, как одно из главных условий развития страны и важного конкурентного преимущества кыргызстанцев.

Цель Концепции – способствовать обеспечению национального единства через совершенствование межэтнических отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны.

Достижение поставленной цели возможно при решении следующих **задач:**

- совершенствование законодательной базы, выработка норм и правил, в соответствии с которыми реализуются неотъемлемые этнокультурные права и потребности;
- создание системы ответственных структурных подразделений органов исполнительной власти за реализацию политики по укреплению общегражданского единства и целостности государства, а также регулированию межэтнических отношений и языковой политики, включая уполномоченный государственный орган на национальном уровне, создание необходимой инфраструктуры в центре, регионах и на местном уровне;
- взаимодействие государственных органов, министерств и ведомств, местных органов власти и самоуправления, гражданского общества по мониторингу, раннему предупреждению конфликтов и миростроительству;

- обеспечение реальной объединяющей роли государственного языка через создание условий для изучения и владения государственным языком всеми кыргызстанцами; осуществление сбалансированной языковой политики для развития языкового многообразия страны за счет улучшения знания гражданами официального языка, овладения ими другими языками ООН и обеспечения возможностей для сохранения языков этнических сообществ;
- формирование общегражданской идентичности, при обеспечении этнокультурного развития, осознание каждой личностью себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана), воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, культурную и информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия всех граждан.

Реализация Концепции носит общегосударственный и межотраслевой характер. Для решения обозначенных в Концепции задач каждая из предложенных мер должна найти развитие в соответствующих планах и программах Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов самоуправления с необходимым бюджетным обеспечением.

Осуществление поставленной цели – долгосрочный процесс, требующий системной работы государственных, общественных, частных и коммерческих структур страны, всех граждан.

На основе анализа современного состояния предусматривается реализация Концепции в три этапа.

I этап – реализация Плана первоочередных мероприятий Концепции до 2017 года, совершенствование институционального механизма и законодательной базы, принятие целевых государственных программ с выделением ресурсов.

II этап – совершенствование системы управления межэтническими отношениями, формирование общегражданской идентичности, координация и контроль над реализацией принятых программ, регулирование деятельности отраслевых министерств и ведомств, местных органов государственной власти и самоуправления.

III этап – оценка реализации Концепции, совершенствование политики в целях формирования единой гражданской нации в Кыргызской Республике.

Анализ межэтнических отношений в Кыргызской Республике

На состояние и тенденции развития межэтнических отношений оказывают влияние исторические, демографические, миграционные, социально-экономические, политические, информационные и другие процессы.

Кыргызский народ пережил разные этапы своего становления и развития. Сведения о государстве кыргызов впервые встречаются в письменных источниках, начиная с конца III века до н.э. К IX веку историки относят эпоху «Кыргызского каганата».

Судьбоносные перемены начала XX века дали кыргызскому народу возможность воссоздать свое государство: Кара-Кыргызскую Автономную область (1924 г.), Кыргызскую Автономную Республику (1926 г.), Кыргызскую Советскую Социалистическую Республику (1936 г.).

На протяжении многих веков этнические сообщества Кыргызстана накопили многовековой опыт совместного проживания, согласования интересов, противостояния внешним и внутренним угрозам. Как свидетельствует история страны, наиболее яркие периоды его развития были обусловлены единством народа, дружбой между представителями различных этносов. В советский период развития Кыргызстан стал республикой с быстро развивающейся промышленностью, сельским хозяйством и самобытной культурой.

Провозглашение независимости Кыргызской Республики в 1991 г. стало новым этапом в развитии кыргызской государственности.

Объединяющим стержнем единого многонационального народа Кыргызстана является кыргызский этнос, составляющий большинство населения и давший историческое название стране.

На ситуацию в области межэтнических отношений имели влияние геополитические и психологические последствия распада СССР, социально-экономические трудности переходного периода. В том числе безработица, особенно в регионах, располагающих избыточными трудовыми ресурсами, неурегулированность приграничных, земельных, водных и других вопросов с соседними государствами, наличие территориальных споров.

Многие противоречия и проблемы в области межэтнических отношений вылились в трагические Ошские события 1990 г., которые были обусловлены сочетанием ряда предпосылок, однако их причины, ход и последствия не стали предметом глубокого изучения и принятия системных адекватных превентивных мер.

С момента обретения независимости в стране произошли значительные изменения демографической ситуации. Так, наблюдается рост численности кыргызов, узбеков, дунган, таджиков, уйгуров. В то же время снизилась доля русских, украинцев, белорусов, евреев, немцев и др. Рост численности ряда этносов определяется естественным приростом населения. По итогам переписи 2009 г., коэффициент фертильности среди наиболее многочисленных национальностей республики составил у кыргызов 2,5, узбеков – 2,6, таджиков- 2,6, турков - 2,4, дунган - 2,4, казахов - 2,2, русских – 1,6 детей на одну женщину². Анализ данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК) по численности этнических сообществ за годы, прошедшие с переписи 2009 г., показывает, что эта тенденция сохраняется (приложение 1).

Влияние социально-экономических и политических факторов на изменение численности населения по этническому признаку выявляется при анализе данных официальной статистики по внешней миграции. По данным НСК, в периоды политических кризисов происходит рост числа выбывших из страны граждан разных национальностей, в том числе кыргызов (приложение 2).

Для целей эффективного управления межэтническими отношениями важное значение имеет учет различий этнического состава населения в регионах страны³.

В результате исторических, политических, социально-экономических, миграционных процессов последних лет Кыргызстан из республики с разнообразным этническим составом населения, особенно городского, постепенно трансформируется в страну с численным преобладанием этносов стран Центральной Азии. Согласно экспертному демографическому прогнозу, такая тенденция в изменении соотношения крупнейших этносов будет сохраняться в будущем (приложение 3).

Всего, по данным переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2009г., в стране проживают представители более 100 этносов. По данным НСК на конец 2012 г. представители различных этнических сообществ составляют 27,8% населения или 1 миллион 545 тысяч чел. Тем самым, Кыргызстан является полиэтническим государством.

² Данные НСК по итогам переписи населения и жилищного фонда 2009 г. Книга II часть 1 «Население Кыргызстана». Бишкек, 2010 г., - С. 320-330. Сайт НСК www.stat.kg

³ Население Кыргызстана в начале XXI века. Под редакцией М.Б. Денисенко. Фонд ООН в области народонаселения в Кыргызской Республике. Бишкек, 2011 - С. 313.

Несмотря на это, учет этнической составляющей в государственной политике был недостаточным, не сложилась стройная система управления межэтническими отношениями, формирование общегражданской идентичности не рассматривалось в качестве приоритета.

Политика государства в сфере межэтнических отношений за годы независимости Кыргызской Республики прошла три этапа развития.

Первый этап, сразу после обретения независимости, характеризовался повышением уровня национального самосознания народа, актуализацией идеологии национального строительства и возрождения кыргызской государственности.

Второй этап начинается с середины 90-х годов, когда был выдвинут лозунг «Кыргызстан – наш общий дом». В 1994 г. была создана Ассамблея народа Кыргызстана (АНК), основу которой составили культурные центры этнических сообществ. АНК сыграла определенную позитивную роль в качестве консультативно-совещательного органа, наиболее массовой организации, представляющей интересы этнических сообществ. В этот период были предприняты попытки регулировать эту сферу на законодательном уровне⁴.

Третий этап, начавшийся после 2005 г., характеризовался ухудшением ситуации не только в сфере межэтнических отношений, но и усилением социальных конфликтов в обществе, проявлений регионализма. Стало очевидно, что за годы независимости не все граждане страны разных национальностей осознали себя частью единого народа Кыргызской Республики.

Высокий уровень социального неравенства в обществе и региональной дифференциации, политизация межэтнических отношений на фоне безработицы, снижения уровня образования, наличия групп молодежи, попавшей под влияние радикальных религиозных течений и криминальных групп, усилили конфликтный потенциал в обществе.

Серьезность положения в области межэтнических отношений не признавалась органами государственной власти, недооценивались экономические, политические условия, порождающие напряженность в межэтнических отношениях. Они традиционно рассматривались как часть социальной сферы, так как в фокусе внимания оказывались языковой вопрос,

³ «Концепция этнического развития КР», одобренная на Курултае Ассамблеи народа Кыргызстана в январе 2004 г., проекты законов «Об этнических меньшинствах», «Об этническом развитии», которые разрабатывались в Жогорку Кенеше по инициативе ряда депутатов между 2000 и 2006 гг., проект «Концепции этнической политики и консолидации общества», одобренный на VII Курултае АНК.

реализация культурных и образовательных потребностей граждан. В периоды проведения выборов и других политических кампаний происходило заигрывание с лидерами этнических сообществ.

В последние годы росла политическая нестабильность, усилилась националистическая риторика в публичном пространстве. В этой атмосфере во многих сообществах снижался уровень социального участия, происходила самоизоляция этнических сообществ.

Нерешенность проблем межэтнического конфликта 1990 г., сложная социально-экономическая ситуация, слабость исполнения государством управленческих функций привели к трагическим событиям на юге Кыргызстана в июне 2010 г., повлекшим за собой многочисленные жертвы.

После этих трагических событий чувство дискомфорта присутствует не только у представителей других этнических сообществ, но и среди кыргызов.

Благополучие, стабильность, мир и согласие в стране в значительной мере зависят от степени консолидации кыргызов, являющихся объединяющим стержнем единого народа, и их гармоничного взаимодействия со всеми этническими сообществами, с которыми они составляют народ Кыргызстана.

Правовые основы регулирования межэтнических отношений заложены в Конституции Кыргызской Республики, принятой в 2010 г., и конкретизированы в ряде законов Кыргызской Республики. Обеспечение реального равноправия граждан, реализация их конституционных прав в сфере межэтнических отношений требует дальнейшего совершенствования законодательства, а также повышения уровня осведомленности населения о своих правах, обязанностях и последствиях их нарушения.

Участие различных этнических сообществ в политической жизни страны, их представленность в органах управления на центральном и местном уровнях сокращались. В связи с этим в законодательстве о выборах были предусмотрены специальные меры, призванные обеспечить равные возможности для различных групп. В последние годы число представителей этнических сообществ в Жогорку Кенеше КР сократилось: после выборов 2007 г. их пропорция составляла 20%, после 2010 г. - 12,5%.

В числе депутатов местных кенешей на 1 января 2013 г. в среднем по стране 14,3% составляют представители различных этносов.

По данным Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, на конец 2012 г. в числе политических и административных государственных служащих представители разных этносов составляли около 9%, в числе муниципальных служащих – 12%.

В правоохранительных органах, по данным на 1 января 2013 г., представители различных этносов составляют: в органах внутренних дел республики – 5,1%, в органах прокуратуры – 6,6%.

До сих пор не выработана эффективная языковая политика. Вследствие этого не появилось поколение, владеющее государственным, а также официальным и иностранными языками. Роль государственного языка, как основы для сплочения общества, укрепления межкультурного диалога, расширения экономических, культурных, профессиональных и других возможностей для представителей всех этнических сообществ, пока недостаточна.

Согласно официальной статистике, вторым языком владеют примерно 43,3% населения Кыргызстана. В качестве второго языка широко используется русский язык (83%), кыргызский является языком общения только у 10,7% людей, для которых он не является родным. При этом доля людей, которые могут свободно общаться на английском, не превышает 1,1%. Всего с учетом родного и второго языков 76,5% населения владеют кыргызским языком, 48,3% - русским⁵.

65% детей, охваченных дошкольным образованием, обучаются на русском языке, 33,3% - на кыргызском, 1,8% - на узбекском⁶. Сравнение данных по количеству средних школ по языкам обучения показывает следующее соотношение: школы с обучением на кыргызском языке составляют 64,2%, (73,1% от общего количества учащихся в стране), на русском – 9,14% (17,9%), на узбекском – 5,5% (8,7%), на таджикском – 0,13% (0,3%), смешанных школ – 21,02%. В то же время, в большей части ВУЗов обучение проводится на русском языке.

Барьером для развития и широкого использования государственного языка является отсутствие последовательной языковой политики и механизмов ее реализации. Недостаточно разрабатываются учебные и учебно-методические пособия дифференцированного обучения, в том числе дошкольного, начального, среднего, профессионального, высшего образования, образования взрослых.

В каждом из регионов Кыргызской Республики сложилась специфическая языковая ситуация, преобладающие типы школ, язык обучения которых

⁵ Данные НСК, по итогам переписи населения и жилищного фонда 2009 года. Книга II часть 1 «Население Кыргызстана» Бишкек, 2010 г. - С. 118-119 и С. 120-122. Сайт НСК www.stat.kg

⁶ Обзор ситуации по использованию языков в образовании в Кыргызской Республике. Рекомендации в целях совершенствования языковой политики с учетом международного опыта. Бишкек, 2011г. С. 11-25.

отражает этнический состав региона. Существующая система учета учреждений образования по языкам обучения несовершенна, сложна для мониторинга и оценки ситуации. Министерство образования и науки Кыргызской Республики (МОиН), НСК, Национальная комиссия по государственному языку при Президенте КР оперируют разными данными.

Важнейшую роль в деле построения единой гражданской нации играют средства массовой информации. В 2012 г. около 70% печатных СМИ издавались на кыргызском языке, около 25% - на русском и узбекском. Более 50% регулярно выходящих газет и журналов издаются в Бишкеке и распространяются в регионах. Неиспользованным ресурсом являются также издающиеся в регионах местные газеты, некоторые из которых печатаются на разных языках. В настоящее время публикации в СМИ не всегда способствуют сближению и консолидации общества.

Вопросы межэтнических, межрегиональных отношений в сложных социально-экономических и политических условиях могут приводить к конфликтам. В то же время, международный опыт показывает, что в странах, где реализуется политика превентивного регулирования межэтнических отношений, сформировано осознание принадлежности к единой гражданской нации, противоречия решаются без применения насилия.

В Кыргызстане, несмотря на опыт прошлых межэтнических конфликтов, до сих пор не создана система органов управления на центральном и местном уровнях по проведению мониторинга и превентивной работы. Органы государственной власти и МСУ, ответственные за безопасность и стабильность на вверенной территории, не проводят системную работу по гармонизации межэтнических отношений.

Преодоление указанных негативных факторов и последствий прошлых конфликтов связано с решением новых задач и приоритетных направлений в сфере межэтнических отношений и укрепления единства нации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Концепцией.

I. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Защита прав граждан, независимо от их этнической принадлежности, обеспечение безопасности и укрепление единства народа, создание системы государственных органов, ответственных за регулирование межэтнических отношений, обеспечение участия граждан в социально-экономических и политических процессах будет достигнуто за счет принятия следующих мер:

1.1. Приведение законодательства, регулирующего вопросы межэтнических отношений, в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики 2010 г. и международными обязательствами страны.

1.2. Создание условий для свободного определения гражданами своей этнической принадлежности.

1.3. Обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, этнической принадлежности, отношения к религии, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей в государственной и муниципальной службе, правоохранительных органах и судебной системе, при формировании кадрового резерва на национальном, региональном и местном уровнях.

1.4. Совершенствование системы правовой защиты лиц, принадлежащих к этническим сообществам, обеспечение беспристрастного применения закона, предотвращение дискриминации по этническому признаку в деятельности правоохранительных органов.

1.5. Принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной этнической принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности.

1.6. Разработка четких критериев и прозрачных процедур проведения экспертиз по вопросам ответственности в случаях, когда в составе преступлений имеются аспекты, связанные с этническими, национальными, расовыми или иными признаками, предусмотренными Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

1.7. Поддержка инициатив по развитию полиэтнических сообществ, совместного проживания и деятельности граждан разных национальностей.

1.8. Формирование на базе создаваемого Государственного агентства по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики действенной системы раннего выявления

противоречий и предупреждения конфликтов социального и иного характера, которые могут приобрести этническую окраску.

1.9. Разработка механизмов оперативного реагирования всех органов власти в случаях возникновения конфликтов на центральном, региональном, местном уровнях, создание системы их устойчивого взаимодействия с организациями гражданского общества, Ассамблеей народа Кыргызстана, другими организациями этнических сообществ.

1.10. Повышение потенциала уполномоченных государственных органов по проведению межэтнической и языковой политики, создание системы ответственных на всех уровнях для проведения мониторинга и осуществления контроля за реализацией Концепции.

1.11. Совершенствование системы сбора и анализа статистической информации в социально-экономической сфере для учета этнического фактора при разработке национальных программ и стратегий.

1.12. Проведение государственной и муниципальной кадровой политики, основанной на критериях профессионализма, компетентности, знании государственного, официального и иностранных языков, исключая любую дискриминацию.

1.13. Разработка и реализация программ повышения потенциала сотрудников на всех уровнях государственной и муниципальной службы по управлению этническим многообразием, включая развитие навыков мониторинга и анализа этнических процессов, их учет в планировании местного и национального развития.

1.14. Расширение числа представителей различных этнических сообществ в кадровом составе государственных и муниципальных органов, правоохранительных и судебных органов.

1.15. Повышение потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов по предотвращению межэтнической напряженности и конфликтов, их готовности к возникновению и, соответственно, к разрешению чрезвычайных ситуаций.

1.16. Рассмотрение толерантности, информированности о культурных особенностях этнических сообществ, владения языками в качестве критерия оценки профессиональной компетентности сотрудников государственных и муниципальных органов, правоохранительных и судебных органов.

1.17. Повышение роли политических партий в формировании полиэтнического состава представительных органов власти на всех уровнях, вовлечение активных, профессиональных граждан в политическую жизнь страны.

1.18. Осуществление межрегиональной ротации сотрудников государственных, судебных, правоохранительных органов и служащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики в целях укрепления единства страны, борьбы с коррупцией, а также преодоления предубеждений и стереотипов, связанных с региональными различиями.

1.19. Проведение мероприятий по укреплению доверия и консолидации общества как на территориях, где проживают представители различных этнических сообществ, так и в моноэтнических регионах.

1.20. Разработка и принятие государством специальной комплексной программы социально-экономического развития приграничных территорий.

1.21. Проведение государственной административно-территориальной политики, направленной на создание полиэтнической и межкультурной среды, поощрение формирования партнерских отношений, совместной деятельности.

1.22. Повышение эффективности работы областных совещательных комитетов, советов этнического развития, других консультативно-совещательных структур при местных органах власти для осуществления общественного мониторинга, оценки ситуации и своевременного реагирования на возникающие вызовы в сфере межэтнических отношений.

1.23. Повышение эффективности работы Ассамблеи народа Кыргызстана через реальное представительство интересов этнических сообществ, защиту их прав, улучшение менеджмента и навыков поиска ресурсов, координацию деятельности с другими консультативно-совещательными органами: областными и районными совещательными комитетами, советами этнического развития на местах и другими.

1.24. Использование потенциала общественных экспертных советов при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития и образования для экспертного сопровождения системы раннего предупреждения межэтнических конфликтов.

1.25. Вовлечение всех социальных групп, общественных организаций, этнокультурных объединений, религиозных организаций, территориальных и общинных объединений в процессы гармонизации межэтнических отношений.

1.26. Поддержка инициатив гражданского общества, в первую очередь представителей этнических, молодежных, женских и других сообществ, направленных на формирование общегражданской идентичности и укрепление единства народа.

2. ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА И РАЗВИТИЕ ЯЗЫКОВОГО МНОГООБРАЗИЯ

В результате реализации сбалансированной языковой политики ставится цель сформировать новое трехязычное поколение кыргызстанцев, владеющих государственным, официальным и одним из распространенных в мире языков, при обеспечении гарантий сохранения родных языков этнических сообществ. Это станет условием повышения конкурентоспособности граждан, успешного развития страны. Достижение таких результатов возможно при реализации следующих задач:

2.1. Расширение сферы использования государственного языка, стимулирование роста числа граждан, владеющих государственным языком, в том числе среди тех, для кого он не является родным.

2.2. Создание условий для овладения новым поколением граждан Кыргызской Республики государственным кыргызским, официальным русским, а также английским или другим из числа официальных языков ООН.

2.3. Создание условий для сохранения и изучения каждым гражданином родного языка, недопущение дискриминации по языковому признаку.

2.4. Обеспечение условий для развития потенциала кыргызского языка, расширения сфер его применения в общественно-политической, экономической, культурной, научной и других сферах деятельности.

2.5. Пополнение терминологического фонда государственного языка, унификация лексики, издание учебников нового поколения.

2.6. Осуществление перевода на государственный язык деловой, учебной, научной, художественной и иной литературы.

2.7. Возрождение и поддержка практики перевода произведений художественной и научной литературы на кыргызском языке на языки других этносов, мировые языки.

2.8. Создание компьютерных программ кыргызско-иностранных языковых переводчиков, развитие национальных Интернет-ресурсов с бесплатными компьютерными тестами и обучающими программами.

2.9. Проведение функционального анализа деятельности МОиН КР, Национальной комиссии по государственному языку при Президенте КР с целью синхронизации их действий в языковой политике и повышения ее эффективности.

2.10. Обеспечение обучения на государственном языке на всех уровнях образования, в том числе дошкольного, начального, среднего, профессионального, высшего образования, образования взрослых с учетом

различий языковой ситуации в регионах, специфики сельских и городских школ.

2.11. Обеспечение условий для поэтапного увеличения количества часов преподавания государственного языка, преподавания части предметов на государственном языке в школах с другими языками обучения.

2.12. Обеспечение системы образования квалифицированными педагогическими кадрами, повышение доли специалистов-языковедов в числе студентов, обучающихся в рамках государственного заказа.

2.13. Завершение пилотирования моделей многоязычного образования и обеспечение перехода к многоязычному обучению с учетом потребностей обучающихся и интересов различных этнических сообществ.

2.14. Совершенствование методики преподавания государственного языка с использованием инновационных интерактивных и компьютерных технологий.

2.15. Выработка единого государственного подхода к языкам преподавания в высших учебных заведениях специальных и технических дисциплин на основе опыта ряда стран, совершивших технологический прорыв в последние годы.

2.16. Создание механизма финансового поощрения для учреждений образования, успешно справляющихся с задачей обучения языкам.

2.17. Разработка эффективных моделей и расширение сети центров обучения государственному языку, в том числе при высших учебных заведениях, государственных и частных учреждениях.

2.18. Поэтапное введение в действие системы квалификационных требований к государственным и муниципальным служащим по владению государственным языком, с определением уровня знаний с помощью компьютерных тестов, аналогичных TOEFL, «Казтесту».

2.19. Поощрение развития научных разработок на государственном языке, разработка отраслевых терминологических словарей.

2.20. Вовлечение в качестве активных субъектов языковой политики семьи, родительской общественности, органов местного самоуправления, профессионально-педагогического сообщества, научных, культурных, коммерческих и общественных институтов, волонтеров.

3. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

Формирование и распространение идей гражданского патриотизма, единства нации, духовной и культурной общности народа Кыргызстана, межэтнического согласия и толерантности является важнейшей государственной задачей. Ее решение возможно при активном участии различных институтов: семьи, учреждений образования, культуры, спорта, средств массовой информации, общественных организаций. Их совместные усилия будут способствовать решению следующих задач:

3.1. Повышение роли семьи как одного из основных институтов, где закладываются основы патриотизма, толерантности, гражданского и социального поведения.

3.2. Реализация государственной образовательной политики, нацеленной на формирование нового поколения граждан Кыргызской Республики, разделяющего ценности многообразия в обществе, обладающего навыками межкультурного общения, знанием государственного кыргызского, официального русского, а также английского или других из числа официальных языков ООН.

3.3. Совершенствование содержания образовательных дисциплин, пересмотр содержания учебников с акцентированием внимания на изучении общих духовных ценностей, совместной истории, культуры и традиций, гражданственности и единства народа Кыргызстана.

3.4. Расширение компонента гражданского образования, образования в области прав человека в системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогов и менеджеров системы образования.

3.5. Создание условий для формирования нового поколения интеллигенции Кыргызстана с учетом современных тенденций мирового развития, культурного многообразия страны, гражданской ответственности.

3.6. Углубление изучения исторического и культурного наследия народа Кыргызстана, дальнейшее развитие исторической и других гуманитарных наук⁷.

3.7. Поощрение научно-исследовательских работ, способствующих своевременному выявлению проблем в сфере межэтнических отношений.

3.8. Использование регионального компонента школьного образования и введение краеведения с учетом этнических и региональных особенностей, взаимосвязи глобальных и локальных процессов.

⁷ См. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по углублению изучения исторического и культурного наследия народа Кыргызстана и формированию гражданского патриотизма» от 27 января 2012 года N 18.

3.9. Обновление и модернизация экспозиций музейных фондов с использованием современных технологий, прежде всего Государственного исторического музея, создание новых этнографических, краеведческих музеев на местах с учетом культурного многообразия регионов.

3.10. Расширение использования действующих в Кыргызстане учреждений культуры и искусства, в том числе государственных, региональных театров, для популяризации идей диалога и сотрудничества людей разных культур, толерантности к иному мнению.

3.11. Развитие этнографического и культурно–познавательного туризма, использование возможностей оздоровительных и рекреационных зон для проведения мероприятий по межэтническим и межрегиональным обменам.

3.12. Расширение использования объединяющего потенциала спорта, проведение спартакиад, других спортивных мероприятий в целях консолидации общества.

3.13. Создание и распространение символов и продуктов, пропагандирующих единство, гордость за свою страну, а также продвижение позитивного имиджа страны на международном уровне.

3.14. Использование средств кинематографии, других форм современного искусства для пропаганды образа «Кыргыз жараны» - многоязычного, образованного, открытого инновациям и контактам.

3.15. Развитие механизмов правового воздействия в целях недопущения публикации в СМИ материалов, дестабилизирующих межэтническую ситуацию в стране.

3.16. Обеспечение сбалансированной редакционной политики СМИ по освещению межэтнических вопросов через развитие механизмов саморегулирования, формирование позиции журналистов и их профессиональных объединений.

3.17. Формирование системы стимулов для СМИ, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной политики регулирования межэтнических отношений, оказание поддержки медиа-проектам по пропаганде гражданского единства, культурного многообразия и согласия.

3.18. Систематическое объективное отражение в СМИ жизни этнических сообществ, развития и взаимовлияния культур, продвижение идей толерантности и общих гражданских ценностей.

3.19. Функционирование СМИ на языках меньшинств, в том числе при государственной поддержке.

3.20. Нарращивание позитивного информационного контента кыргызского сегмента Интернета, формирование нетерпимого отношения к появлению в

Интернете материалов, пропагандирующих ксенофобию, экстремизм, бытовой национализм во всех их формах.

Ожидаемые результаты, мониторинг и оценка

Достижение единства страны, совершенствование межэтнических отношений требует серьезных усилий от всех государственных органов и каждого гражданина. Совместные действия позволят преодолеть факторы, препятствующие формированию общегражданской идентичности, создать механизмы для мирного разрешения социальных конфликтов.

Несомненно, формирование единой гражданской нации - это серьезный призыв в первую очередь к кыргызам, поскольку при таком подходе граждане Кыргызстана, как национального государства, будут определять свою принадлежность и лояльность к нему не на этнической, а на политической основе.

Подлинное устранение этнических и языковых барьеров, формирование толерантности в обществе может произойти лишь в обстановке, в которой все стороны чувствуют уверенность и защищенность. Для всех граждан страны важна уверенность в сохранении и развитии кыргызской государственности.

Успешная реализация Концепции и достижение поставленных целей должно основываться на объективной оценке существующего положения, базовых показателей и определении измеримых результатов.

Реализация Концепции должна привести к следующим результатам:

1. Сократятся социальная изоляция и различия между представителями различных этносов в участии в общественно-политической и экономической жизни, будет создано единое социокультурное пространство.
2. Увеличится число граждан, владеющих государственным кыргызским, официальным русским, а также английским или другим из числа официальных языков ООН.
3. Преобладающая часть жителей Кыргызстана, представляющих различные этносы, будет гордиться своей страной, укреплять единство многонационального народа.

Для решения обозначенных в Концепции задач разработан План первоочередных мероприятий по ее реализации, рассчитанный на период до 2017 года.

Задачи, определенные в Концепции, осуществляются через включение приоритетных мер в национальные, ведомственные, территориальные стратегические и программные документы.

Для отслеживания хода реализации запланированных мероприятий будет разработан механизм мониторинга и оценки с участием гражданского общества. Результаты мониторинга и оценки будут регулярно освещаться в средствах массовой информации.

На основе данных мониторинга периодически будет оцениваться эффективность реализации Концепции, приниматься решения по внесению изменений и дополнений в План действий Концепции.

Риски и угрозы, ресурсное обеспечение

Существуют объективные и субъективные факторы, влияющие на успешность осуществления целей и задач Концепции. Для минимизации рисков и обеспечения возможности успешной ее реализации необходимо оценить возможные риски. Среди таких факторов нужно обозначить следующие:

- пробелы в нормативной правовой базе;
- недостаточность потенциала ответственных учреждений и других партнеров по реализации Концепции;
- недостаточность финансовых средств для реализации Концепции.

В целях предотвращения либо устранения перечисленных угроз предполагается предпринять действия и мероприятия по мере их возникновения.

Для реализации Концепции ответственными органами государственного управления в рамках утвержденных им бюджетов на соответствующие годы будут предусмотрены статьи расходов.

Местным государственным администрациям, органам местного самоуправления Кыргызской Республики рекомендуется предусмотреть статьи расходов в рамках утвержденных бюджетов на соответствующие годы, а также принять меры по привлечению дополнительных внебюджетных источников финансирования для реализации Концепции.

Список сокращений

АНК	Ассамблея народа Кыргызстана
ВУЗ	Высшее учебное заведение
«Казтест»	система оценки уровня владения государственным языком гражданами Республики Казахстан и иностранными гражданами, осуществляющими деятельность на территории Казахстана
КР	Кыргызская Республика
МОиН КР	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МСУ	местное самоуправление
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УП КР	Указ Президента КР
СМИ	средства массовой информации
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
TOEFL–	международный экзамен на предмет выявления уровня знаний английского языка как иностранного (Test of English as a Foreign Language)

Приложения

Приложение 1. Изменение численности крупных этнических сообществ за годы независимости⁸

	Численность		%		Данные НСК на начало года		
	1989 г.	2009 г.	1989 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Все население	4 257 755	5 362 793	100	100	5 418 299	5 477 620	5 551 888
Кыргызы	2 229 663	3 804 788	52,4	71	3 860 549	3 928 796	4 006 009
Узбеки	550 096	768 405	12,9	14,3	780 583	785 977	796 291
Русские	916 558	419 583	21,5	7,8	407 981	394 680	381 562
Украинцы	108 027	21 924	2,5	0,4	20 176	18 433	16 657
Дунгане	36 928	58 409	0,9	1,1	58 914	59 994	61 372
Уйгуры	36 779	48 543	0,9	0,9	49 179	49 721	50 346
Таджики	33 518	46 686	0,8	0,9	4686	47 325	48 033

Приложение 2. Число выбывших из страны по отдельным национальностям, по годам (по итогам года)⁹

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Все население	82 852	37 302	27 887	30 741	54 531	45 740	13 019
Кыргызы	4 765	1 654	1 396	6 296	21 347	17 711	4 070
Узбеки	7 982	3 010	1 239	1 929	13 132	8 751	1 063
Русские	32 893	18 718	17 485	15 272	12 697	12 834	5 395
Украинцы	4 484	2 472	2 136	1 585	1 129	1 134	450
Дунгане	241	130	128	449	621	412	181
Уйгуры	509	230	141	232	618	572	188
Таджики	698	182	172	94	368	336	51

⁸ 1989, 2009 гг. – по данным переписей населения, 2010-2012 гг. оценка НСК КР.

⁹ По данным НСК.

Приложение 3. Прогноз изменения численности кыргызов, узбеков и русских по годам¹⁰

	2009 г.		2015 г.		2020 г.		2025 г.		2030 г.	
	тыс.чел.	%	тыс. чел.	%	тыс.чел.	%	тыс.чел.	%	тыс.чел.	%
Все население	5363	100	5688	100	5959	100	6186	100	6363	100
Кыргызы	3805	70,9	4104	72,2	4365	73,3	4595	74,3	4789	75,3
Узбеки	768	14,3	828	14,6	879	14,8	923	14,9	959	15,1
Русские	420	7,8	367	6,5	308	5,2	249	4,0	193	3,0
Прочие	370	6,9	389	6,8	407	6,8	419	6,8	422	6,6

Приложение 4. Данные по числу граждан Кыргызстана, владеющих родным и вторым языками¹¹

	Родной язык		Владеют вторым языком	
	Численность	Процент	Численность	Процент
Всего	5 362 793	100%	2 538 811	100%
Кыргызский	3 830 556	71,4%	271 187	10,7%
Узбекский	772 561	14,4%	97 753	3,9%
Русский	482 252	9%	2 109 393	83%
Английский	-	-	28 408	1,1%
Другие	277 424	5,2%	32 070	1,3%

¹⁰ Население Кыргызстана в начале XXI века. Под редакцией М.Б. Денисенко. Фонд ООН в области народонаселения в Кыргызской Республике. Бишкек, 2011.- С. 313.

¹¹ Данные НСК, по итогам переписи населения и жилищного фонда 2009 года. Книга II часть 1 «Население Кыргызстана». Бишкек, 2010г. - С. 118-119 и С. 120-122. сайт НСК, www.stat.kg